

TERMINOS DE REFERENCIA

CONTRATACIÓN DE SERVICIOS DE CONSULTORIA PARA APOYO EN LA PREPARACION DEL PLAN, PROGRAMA, Y ÁREA DE ATENCION INTEGRAL DEL CÁNCER

I. ANTECEDENTES:

El cáncer constituye en la actualidad la primera causa de muerte a nivel global, América Latina y el Caribe se encuentran entre las regiones más afectadas. Aunque por mucho tiempo se había considerado una enfermedad de los países desarrollados, las investigaciones indican que el cáncer se está convirtiendo cada vez más en una carga de enfermedad importante en los países en desarrollo, situación que se confirma en Latinoamérica. Los tipos de cáncer que lideran en la región son: de pulmón, de próstata y color rectal en el grupo de hombres; y en mujeres: cáncer de mama y cérvico uterino.

Aunque persisten dificultades para obtener datos actualizados y confiables sobre incidencia y letalidad por los diferentes tipos de cáncer, las estadísticas de mortalidad por esta causa en la mayoría de los países de Centroamérica van en aumento. Según datos de la OMS la tasa de mortalidad estandarizada por edad por 100,000 habitantes es de 78.5 para hombres y de 113.2 para mujeres. En El Salvador constituye una importante causa de muerte, cerca de 800 muertes anuales, así como de morbilidad y pérdida de años de calidad de vida para la población.

II. JUSTIFICACION:

El Salvador, en el marco de la ejecución del Programa de Gobierno para la profundización de los cambios: El Salvador Adelante, específicamente el **Eje 3: Bienestar para la gente con educación y salud**, Estrategia 14: camino hacia una sociedad saludable, enfoca sus acciones en el cumplimiento del **Compromiso 41: Ganar la batalla a las enfermedades crónicas: Establecer un sistema efectivo de prevención y atención a las enfermedades crónico degenerativas: entre las cuales se encuentra el cáncer.**

El MINSAL reconoce la prioridad que tiene la reducción de la prevalencia y mortalidad a causa de estas neoplasias, ya que actualmente el *Cáncer es la segunda causa de muerte en el país (antes de 10 años y si no se atiende adecuadamente, puede llegar a ser la primera causa).*

En la Red Nacional de Hospitales del MINSAL, los principales centros de referencias son los Hospitales Regionales de San Miguel y Santa Ana y los de tercer nivel Maternidad y Hospital Rosales, y el Hospital Nacional de Niños Benjamín Bloom, los cuales según datos de SIMMOW para los diagnósticos de patología oncológica, según CIE-10 Tumores malignos e insitu (C00-D09) en el año 2013 registran el total de **403,181** egresos, **1,771,571** días de estancia hospitalaria y **796** muertes. También el Instituto del Cáncer, se encarga de atender referencias de: Hospital Rosales, Hospital de Maternidad, Hospitales Departamentales, Hospital Militar, Unidades de Salud del País, Hospital la Divina Providencia, Paciente Particulares y Público en General.

Es así como se sustenta el esfuerzo de construir un plan nacional para la atención de esta enfermedad y se considera estratégico la formulación del **Programa Nacional de Atención Integral del Cáncer**, el cual estará basado en los principales ejes mencionados a continuación:

- Promoción y Prevención del Cáncer.
- Diagnóstico temprano.
- Tratamiento oportuno, eficaz, moderno y actualizado.
- Cuidados paliativos y rehabilitación.
- Formación, desarrollo y educación continua del recurso humano y la investigación.

El reto, por lo tanto, para El Salvador es diseñar un Plan Nacional que presente la estrategia mediante la cual se brinde la oportunidad de un diagnóstico a través de programas efectivos mediante programas efectivos de detección temprana, ampliar el acceso a un tratamiento de calidad basado en guías de práctica clínica, y promover la educación continua del personal de salud, lo cual permitirá mejorar la calidad de vida del paciente oncológico y disminuir los años perdidos por esta enfermedad; esfuerzo que será coordinado por la Unidad de Atención Integral de Cáncer (UAIC), la cual está en formación y para lo cual se requieren los servicios de la presente consultoría.

III. PRÓPOSITO:

Contar con un Consultor Experto por un periodo de 12 meses que coordine la preparación de un Plan Nacional de Cáncer para el país, incluyendo la implementación y el desarrollo del Programa Nacional Atención Integral del Cáncer, que incluya el diseño de la **Unidad de Atención Integral del Cáncer, (de ahora en adelante UAIC)**, sede de la gestión de este programa.

Todo ello en un marco y enfoque integral multidisciplinario que incluya la promoción, educación y prevención, el diagnóstico temprano, el tratamiento oportuno, los cuidados paliativos y la rehabilitación de los pacientes del Sistema Nacional de Salud que adolecen de Cáncer.

Para esto, se aprovechará la capacidad instalada y el recurso humano disponible, a fin de que se pueda en el menor tiempo posible, establecer las condiciones necesarias para la implementación del programa a fin de educar, orientar y guiar a la población, y así lograr un diagnóstico en los inicios de la enfermedad que permita la atención y el tratamiento oportuno y eficaz; con ello el control y mejor pronóstico a mayor número posible de pacientes oncológicos en la población salvadoreña.

Por lo tanto entre los alcances del consultor se incluye la preparación del Plan Nacional de Cáncer para El Salvador con las estrategias de trabajo en el tema, el diseño del programa de cáncer y de la **Unidad de Atención Integral del Cáncer**, con sus planes y manuales para el funcionamiento completo. Se espera que el consultor en este proceso revise el marco legal y normativo del país para la integración de acciones y actores alrededor de la prevención y

atención en cáncer.

Se espera que la UAIC funcione en un área definida dentro del edificio del antiguo Hospital de Maternidad, que será acondicionada para la atención ambulatoria de pacientes, consulta externa especializada, cirugía menor (biopsias y procedimientos poco invasivos), quimioterapias ambulatorias, radioterapia externa y braquiterapia, clínica del dolor, otros cuidados paliativos, rehabilitación fonética, muscular, entre otros servicios.

La **UAIC**, trabajará como un Centro Nacional con organización y funcionamiento propios, en amplia interacción con la RIISS y será una dependencia del Ministerio de Salud.

IV. OBJETIVO GENERAL:

Preparar el Plan Nacional de Cáncer para el país 2014-2020, que debe incluir el diseño del Programa Nacional de Atención Integral del Cáncer y la Unidad de Atención Integral de Cáncer (UAIC).

V. OBJETIVOS ESPECIFICOS:

- Elaborar el Plan Nacional con las estrategias de atención de cáncer.
- Diseñar el programa para la atención integral de cáncer en El Salvador.
- Definir el mecanismo de funcionamiento de la UAIC que incluya, la definición de los procesos y procedimientos de atención que prestará esta Unidad.
- Elaborar el manual de organización y funciones de la UAIC.
- Elaborar el documento que contenga todas las recomendaciones y especificaciones técnicas para la implementación y sostenibilidad de UAIC. (partiendo del diagnóstico situacional de los recursos y tecnología existente).

VI. METODOLOGÍA:

- Entrevistas a los representantes de los centros más importantes involucrados en la atención del cáncer.
- Talleres para consensuar y discutir con los actores involucrados y las autoridades, inicialmente: (i) el plan nacional, y las estrategias, (ii) el programa de trabajo particular (iii) el UAIC.

VII. PRODUCTOS ESPERADOS:

Para el final de la consultoría se espera contar con:

- **P1** Plan Nacional con la estrategia del cáncer.
- **P2** Programa de Atención Integral del Cáncer y la Unidad de Atención Integral de Cáncer (UAIC) implementados.
- **P3** Documento que contenga las recomendaciones y especificaciones técnicas para la sostenibilidad del UAIC (con el respectivo diagnóstico situacional de los recursos y tecnología existente).

- **P4** Manual de procedimientos del UAIC.
- **P5** Manual de organización y funciones.

VIII. PLAZO DE EJECUCIÓN:

El servicio de consultoría tendrá una duración de 12 meses calendario, contados a partir de la firma del contrato.

IX. PERFIL DEL CONSULTOR:

Formación Académica: Médico salvadoreño graduado de una universidad nacional o extranjera debidamente acreditado e incorporado. Especialista en oncología clínica de una universidad nacional o extranjera con un programa certificado, con experiencia en el diseño de proyectos afines y con conocimientos generales de administración.

Experiencia: Experiencia mínima entre cinco y ocho (5 - 8) años de trabajo profesional, en el campo de la oncología. Idealmente que haya participado en proyectos similares en el territorio nacional o en el extranjero y que tenga experiencia con la elaboración de documentos médico científicos, preferentemente en el tema de Cáncer, para lo cual presentará cartas de profesionales o instituciones que lo respalden.

X. COORDINACIÓN Y SUPERVISIÓN:

El Vice Ministerio de Servicios de Salud, a través de su área de Seguimiento de Proyectos, será la entidad encargada de la coordinación y supervisión de los productos de esta consultoría, así como de proporcionar al consultor la información y las facilidades para el desarrollo del trabajo materia de la contratación.

XI. COSTO DE LA CONSULTORÍA Y MODALIDAD DE PAGO:

El costo total de la consultoría es de CUARENTA Y CINCO MIL SEISCIENTOS 00/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA (\$45,600.00). El consultor recibirá en concepto de pago la cantidad de TRES MIL OCHOCIENTOS dólares de los Estados Unidos de Norte América (\$3,800.00), por dedicación exclusiva al tema, el cual incluye los impuestos de ley.

La forma de cancelación será mensual, a través de un contrato por servicios profesionales con duración de un año, prorrogable de acuerdo a desempeño, necesidad y disponibilidad financiera. Los pagos se realizarán en base a un informe mensual de los avances realizados en camino a la consecución de los productos, el cual deberá estar firmado de aprobado por el Viceministerio de Servicios de Salud. Al final de la consultoría deberán estar entregados los cinco documentos finales correspondientes a igual número de productos, siempre aprobados por el Viceministerio de Servicios de Salud.